联合国

S/PV.8266*



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八二六六次会议

2018年5月23日星期三下午3时举行

纽约

主席：	弗罗内茨卡女士	（波兰）
	多民族玻利维亚国	略伦蒂•索利斯先生
	中国	吴海涛先生
	科特迪瓦	杰杰先生
	赤道几内亚	Esono Mbengono先生
	埃塞俄比亚	阿莱穆先生
	法国	德拉特先生
	哈萨克斯坦	图梅什先生
	科威特	贾拉拉赫先生
	荷兰	范•伍斯特隆姆先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	俄罗斯联邦	Polyanskiy先生
	瑞典	舒尔金-尼奥尼女士
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾伦先生
	美利坚合众国	塔赫科女士

议程项目

非洲和平与安全

秘书长关于萨赫勒五国集团联合部队的报告（S/2018/432）

* 因技术原因于2018年9月10日重新发布

18-15688* (C)





请回收



下午3时05分开会。

通过议程。

议程通过。

非洲和平与安全

秘书长关于萨赫勒五国集团联合部队的报告（S/2018/432）

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报人参加本次会议：主管维持和平行动助理秘书长宾图·凯塔女士、萨赫勒五国集团常务秘书马曼·西迪库先生、非洲联盟常驻联合国观察员法蒂玛·基亚里·穆罕默德女士和欧洲联盟驻联合国代表团团长若昂•佩德罗·瓦莱•德阿尔梅达先生。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2018/432，其中载有秘书长关于萨赫勒五国集团联合部队的报告。

我现在请凯塔女士发言。

凯塔女士（以英语发言）：我很高兴今天在安全理事会发言，向安理会通报以下几个方面的最新情况：萨赫勒五国集团联合部队的运作；相关国际支助，包括联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）提供的支助；迄今遇到的挑战；以及根据第2391（2017）号决议的规定可进一步考虑采取的可能措施。

我即便不提醒，安理会也知道，萨赫勒安全局势极为严峻。就在昨天，我们再次接到瓦加杜古发生枪击事件的报告。过去数周和数月，利普塔科-古尔马三角地区的当地安全部队以及国际部队和马里稳定团继续遭到破坏性的恐怖袭击，包括4月18日在廷布克图发生的恐怖袭击。然而，我们不要忘记那些遭受痛苦最严重的人，即当地平民百姓，他们继续受到恐吓和骚扰，每天都在为自己的生命担惊受怕，无法送孩子上学和/或无法满足最基本的需求，包括获得食物和营养。恐怖主义和跨国有组织犯罪仍然是萨赫勒区域面临的两项最紧迫的安全挑战。我担心未来许多年我们将不得不应对这些挑战。

在此背景下，我必须对萨赫勒五国集团成员国将自身命运掌握在自己手中表示钦佩，并赞扬它们过去一年来为使联合部队投入运作所作的努力。正如秘书长所报告的那样（S/2018/432），自今年4月非洲联盟和平与安全理事会授权部署该部队以及此后仅一个月前延长该部队任务期限以来，取得了令人瞩目的进展。萨赫勒五国集团成员国已开始在所有三个分区部署其部队并装备指挥哨所和分区队部。布基纳法索和尼日尔在其各自与马里接壤的边界各部署了一个营，与此同时，马里正在利普塔科-古尔马三角地区部署一个营。

联合部队在中部分区开展了其最初的两次行动，并采取了重要的初始步骤来建立其遵守人权的框架，包括界定筛查和监测机制，以处理侵犯人权行为。不过，我们仍有许多工作要做。联合部队的运作出现了拖延，尚未达到完全行动能力。我呼吁萨赫勒五国集团成员国坚持不懈将迄今所作的努力进行到底，并尽快部署剩余部队，以使联合部队能够恢复行动。我还呼吁萨赫勒五国集团进一步澄清联合部队的行动构想，并走到一起，共同界定该部队的最终状态和目标。我也承认，联合部队仍然迫切需要装备和训练，包括航空和通信资产。这些能力缺口是延缓联合部队全面运作的又一重要因素，需要国际社会的支持来弥补这些缺口。

在不低估军事行动复杂性的同时，我们还认为，必须优先处理最近报道的对安全部队在该地区侵犯人权的指控，因为这些侵犯行为有可能对联合国提供支助构成障碍。我尤其要敦促萨赫勒五国集团成员国利用联合部队、马里稳定团和联合国人权事务高级专员办事处为制定尊重人权和遵守国际人道主义法的框架所开展的努力，并为迅速有效地落实这个框架进行合作，包括支持有效的追究责任机

制，确保在连一级有系统地部署和派驻宪兵，并支持在萨赫勒五国集团国家部署联合国小组。

我还深切感谢国际社会对这一重要倡议持续不断的支持。2月23日在布鲁塞尔举行的萨赫勒问题国际高级别会议的成果就证明了这一点。这次会议另外又筹得8000万欧元，使支持联合部队第一年行动的认捐总额超过4亿欧元，这几乎是其第一年行动预计预算的总额。萨赫勒五国集团国家成员国、欧洲联盟和联合国还根据第2391（2017）号决议的要求，签署了确定马里稳定团向联合部队提供支助的范围和方式的技术安排，我们于4月13日向安理会通报了这一情况。

我赞扬欧洲联盟对协调中心的管理，这项任务并非小事。该中心是协调和动员成员国与合作伙伴提供捐助的重要工具。我还感谢欧洲联盟为马里稳定团对联合部队的支助提供了慷慨而重要的捐助。然而，我还感到关切的是，虽然国际社会迄今动员的支助确实值得称赞，但支助机制，比如他们按照第2391（2017）号决议设立的支助机制将需要不断努力调集资源，为支持联合部队提供资金，包括为非洲和平基金补充资金。从中长期来看，维持迄今为止所取得的势头将有一定难度。此外，联合国将继续依靠其他方面才能执行第2391（2017）号决议的授权，向萨赫勒五国集团联合部队提供支持措施。

（*以法语发言*）

到目前为止，尽管收到了大量认捐，仍然没有收到充分执行马里稳定团对联合部队的支助所需的资金。我们迄今收到的资金仅够特派团提供基本消耗品和伤员后送。马里稳定团仍亟需资金提供工程支助，使其能协助加强在马里的萨赫勒五国集团难民营。事实证明，马里缺乏安全的行动基地是联合部队全面投入运行的主要障碍。已部署的部队必须在最艰苦的条件下生存并开展行动。然而，马里稳定团在马里的经验表明，必须采取有效的营地保护措施。在这方面，我呼吁各捐助方提供捐助或为马里稳定团对联合部队的支助专门提供额外拨款。安理会知道，马里稳定团对联合部队的支助仅限于马里，马里是联合部队行动中心区的一部分。因此，我还呼吁捐助方加强对东区和西区的支助，这两个区至今尚未收到联合国的支助。最后，迄今为止只有少数几项认捐已经付款。我呼吁捐助方尽快付款。

从长远来看——我在这里赞同秘书长在其最新报告中提出的建议——我们的总体目标必须是共同审议哪些机制能为萨赫勒五国集团联合部队提供包括法定缴款在内的更加可预测的资金，以及支助措施与更加可预测和可持续的融资。这将为马里稳定团提供更好的支助，并确保它能够有效履行其任务授权。

最终，只有把重点放在发展、和平与安全之间的联系上，克服萨赫勒不稳定和不安全局面的尝试才能取得成功。联合部队的干预仍将是一项侧重于安全的举措，但必须纳入更广泛的整体框架，与改善治理、获得营养和基本社会服务的举措相结合，并为青年创造机会。他们还必须始终将执行《马里和平与和解协定》作为其主要目标，因为它是该区域所有稳定工作的基石。

我欢迎在建立联合部队合规框架方面取得进展，但我仍然感到关切的是关于地方执法和治安部队侵犯人权的报道。联合部队只有得到当地民众的信任和支持才能成功。

我还欢迎萨赫勒五国集团努力加强其常设秘书处及其与位于塞瓦雷的联合部队指挥部的联系。我敦促萨赫勒五国集团努力采取的下一个重要步骤是加强其对联合部队投入运作方面的工作主导权，努力调集资源并为此设立支助小组。组建一个如此重要的机构将有助于与该区域、非洲联盟和其他国际伙伴进行更加协调一致和有系统的合作，并确保联合部队的行动与整个区域的大战略保持一致。

联合国对这一重要倡议的承诺仍然坚定不移。确保联合部队取得成功取决于我们所有人。

主席（以英语发言）：我感谢凯塔女士的通报。

我现在请西迪库先生发言。

西迪库先生（以法语发言）：我首先要感谢安全理事会召开这次关于萨赫勒局势的会议，萨赫勒地区正面临着棘手而复杂的危机。这次会议表明，尽管还有许多国际和平与安全方面的关切，但安理会关注我们所在的次区域。

我谨代表萨赫勒五国集团成员国感谢安东尼奥•古特雷斯秘书长，他关于建立萨赫勒五国集团联合部队的中肯的战略报告（S/2018/432）很好地总结了非洲该区域当前问题的实际情况，并提出了若干务实办法，使国际社会能更有效地应对这一多层面危机。

萨赫勒地区面临常常被低估或忽略的多重挑战，已逐渐成为非洲主要的动荡地区，目前对国际安全的威胁日益增加。萨赫勒地区中心地带的五个国家——布基纳法索、乍得、马里、毛里塔尼亚和尼日尔——决定联合组建一个组织，形成一个核心小组，团结一致面对各种巨大的共同挑战，这些挑战威胁到脆弱国家的稳定，阻碍社会经济发展。首当其冲的挑战是安全危机，它已存在多年，最近更是迫在眉睫，其特点是：武装冲突在我们几个国家扩散，极端宗教恐怖主义四处传播，贩毒和其他形式的跨境犯罪造成国际性后果，出现了移民危机，其最丑恶的表现是非法移民渠道策划将人口贩往欧洲的行径。

只从军事层面上看，我们五个国家的动员和国际社会的支持取得了非常积极的初步进展。正如秘书长在报告中指出，近几个月，我们逐步建立了萨赫勒五国集团联合部队，它由5000名士兵组成，并得到国际社会的支持，特别是得到联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）和法国领导的“新月形沙丘”行动的支持。联合国、欧洲联盟和萨赫勒五国集团于今年2月就该问题完成了所谓的技术安排，尼日尔总统兼萨赫勒五国集团现任主席穆罕默杜•伊素福先生阁下签署了这项安排。此外，为了遵守联合国的这方面标准，联合部队在行动的战略概念中融入了联合国提倡的人权遵约框架。因此，联合国在第2391(2017)号决议之后提供的这方面支持受到了欢迎。在马里的塞瓦雷设立联合部队总部时，在部队于马里、布基纳法索和尼日尔敏感边境地区开展代号为“黑牛”和“雷鸣”的前两次行动时，联合国的支持已经促成我们开展合作。

根据秘书长的发言，我们必须承认，在具体落实我们应对这场危机的安全对策方面，我们远未达到理想速度，而危机可能会使萨赫勒及其周边地区陷入彻底的动荡。尽管我们部队80%以上已经部署在塞瓦雷总部和三个行动地区，但事实依然是部队整体装备落后，缺少军事基地和进行有效干预所需的普遍后勤服务，特别是在各方面往往都带有敌意的环境中。同理，为了打击决意在萨赫勒地区散播恐惧的恐怖团体和其他犯罪组织，一些领域今后急需该部队的干预，但目前由第2391(2017)号决议授权的马里稳定团对联合部队的支持安排严重限制了对这些领域的有效区域覆盖和行动控制。

因此，我们确认秘书长在报告中的分析，报告尤其强调，目前还没有落实充分的机制以支持联合部队。它“既不可持续，也无法应对我们在萨赫勒地区面临的各种挑战”（S/2018/432，第74段）。在此背景下，不可否认的是，安全理事会应该将联合国的供资调整到一个更合适的水准，将强制缴费作为最佳备选办法，从而提供长期支持。借此机会，我们再次呼吁安理会为联合部队提供其应得的更强大的任务授权和必要资源，使其完成行动并确保其具有充分、高效的应对能力。联合部队任务授权的这种变化正好能符合安全理事会今年3月磋商中提出的建议，磋商的目标是改善维和行动，使其更灵活、更有力、更适应不同行动场合——简而言之，在变幻莫测的世界中取得更大的成效。因此，这也是利用这项更实用、更有力的联合国干预办法的绝佳机会。

更具体地说，在秘书长提出支持联合部队并使其更适应环境的解决办法方面，正如安理会成员所知，我在今年2月就任萨赫勒五国集团领导人之前，曾有幸领导两个重要的国际特派团，一个是非洲联盟派遣的非洲联盟索马里特派团（非索特派团），另一个是联合国派遣的联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）。就这两个特派团而言，非洲部队和联合国的优异协作带来了积极成果，特别是在索马里，联合国为非索特派团提供了实质性的后勤支持，在刚果民主共和国，联刚稳定团内成立了一支快速干预旅，它完全由次区域国家的部队组成，促成了联合国近20年前在该国成立特派团以来取得最重大成功的军事干预行动。因此，我的发言来自个人经验，我最近每天都有机会体验干预任务的各种现状，但它们都是在安全理事会决议框架内进行的。

因此，这个问题在于将萨赫勒五国集团联合部队成功组建为一支有效的作战部队，在联合国领导下，由非洲人发挥主干作用，并得到整个国际社会的大力支持，从而向所有不良势力传达明确而有力的信息，进而开展一项极其危险的任务，一旦失败，就意味着非洲大陆大部分地区将彻底陷入动荡，我们应该记得，这个地区临近地中海，所以也会影响欧洲大陆。它还是通往世界其他地区——特别是美洲、亚洲和中东——的重要路口。对于庞大而无形的国际恐怖主义网络和所有相关团体而言，我们干预行动的失败意味着为它们拱手送上最好的行动基础，使其能够在世界各地几乎畅通无阻地组织散播远比我们当前不幸经历的更为可怕的大规模恐怖主义。

我们这些国家知道自己会首当其冲受到影响，虽然财政资源极其有限，我们近期十分努力地增加防务部队和安全部门的能力，这些资金平均占到我们五国预算的20%以上，往往给极其重要的社会部门造成损害，这是我们国家政府十分痛苦的利弊权衡。因此，五个国家对联合部队的预期供资份额由全民承担，有时还有所延误。此外，为管理国际社会支持联合部队的资金活动所设的信托基金已在萨赫勒五国集团总部所在国——毛里塔尼亚的中央银行开设了账户。

两周前，我们组织在瓦加杜古召开了国防部长会议，随后即下达指令，紧急任命了信托基金支助委员会成员，包括担保方欧洲联盟，希望加速其运作。我们还应感激地指出，到目前为止，主要来自非洲国家的第一批供资已经或即将到账，特别是卢旺达和西非经济货币联盟成员国的供资。另外，目前为萨赫勒开展的所有动员工作必须以具体的方式迅速在当地落实，以恢复我们民众的希望和信心，国际社会为援助我们地区而开展的多层面干预若要取得长期成功，民众的支持至关重要。

正是因为牢记了这一点，我们还参与了刚刚开始的深入工作，特别得到了联合国人权事务高级专员办事处的支持，目的是确保在打击恐怖主义过程中严格遵守人权准则。应该将推动公民权利和自由视为一项资产，而不是限制，因为它非常有助于驳斥我们所对抗的退步势力的说辞。

我们务必取得长期的、而不是转瞬即逝的成功，安全对策务必不能脱离复杂的萨赫勒问题的其余部分。没有和平与安全，就不会有发展或繁荣。如果明显缺少发展和社会经济进步，就会助长不安全和不稳定。因此，我们面临着恶性循环，需要更加全球化的解决办法和更全面的方针应对萨赫勒局势。因此，安全与发展之间的关系必须成为我们努力的核心。对萨赫勒当地人民来说，这应该是非常实实在在的。从这里，从这个会议厅，将会释放出必要的势头，将所有承诺转化成具体的行动，迅速实现至关重要的目标，那就是实现萨赫勒地区的和平与安全，与此同时实施雄心勃勃的社会经济发展计划，满足我们的人民，特别是年轻人和妇女的期望。为此，联合国与非洲联盟共同制定了联合国萨赫勒综合战略，对此我们表示赞扬。在萨赫勒五国集团这一具体层面，我们实行了一项发展和安全战略，其中包括一项行动计划 – 《优先投资方案》 – 对于这项方案的实施， 我们期待整个国际社会给予

帮助。我满意地注意到，萨赫勒地区的一些朋友和合作伙伴，包括许多在座诸位，已表示要对《优先投资方案》提供支持。

我们清楚地看到，已进行了审议工作，以寻求适当的解决方案，充分应对萨赫勒地区面对的巨大挑战，并已确定多层面解决方案以及一些必要的资源。接下来要做的就是采取强有力的行动，在一个适当的框架内实现所有的良好愿望，从而满足萨赫勒地区人民的期望，包括那些未来无望年轻人，他们不愿意加入那些倒行逆施的恐怖组织行列，也不愿意踏上充满致命风险的秘密移民之途，还有那些生活在萨赫勒沙漠地区的妇女，她们遭受干旱，眼睁睁看着她们的新生儿死在自己的怀里，因为普遍局势不安全，导致医务人员逃离，还有广大人民缺乏基本服务。

现在萨赫勒需要的不是说辞，不是那些软弱无力的措施，而是要采取行动。现在就要趁着安理会的势头，从这里开始采取果断的行动。

主席（以英语发言）：我感谢西迪库先生的通报。

我现在请非洲联盟常驻观察员发言。

穆罕默德女士（以英语发言）：主席女士，首先请允许我赞扬贵国代表团召开这次及时会议，使我有机会与安理会分享非洲联盟（非盟）关于萨赫勒地区局势以及萨赫勒五国集团联合部队的运作等重要、紧迫问题的看法。

非洲联盟仍然深切关注马里和大萨赫勒地区安全局势继续恶化，原因是恐怖主义和暴力极端主义的威胁日益增加并向周边国家蔓延。该地区的事件再次提醒我们恐怖主义组织不分国界。它们思维和行动都属全球性。因此，应对这一祸害的国际办法必须具有连贯性、全面性和综合性。所有受影响的地区和区域都要可持续地同时参与。

因此迫切需要强有力的国际参与来支持该地区各国的努力。非洲联盟一直非常支持各项区域倡议，特别是萨赫勒五国集团和努瓦克肖特进程，这显示出相关各国打击恐怖主义和跨国犯罪的严重威胁的政治意愿和承诺。

这些举措应得到与该区域面临的威胁相称的国际支持。我们应该充分认识到，正在部署的各项努力只继续得到国际社会的强劲共识和强大的支持才会采取成功。非洲联盟将不遗余力为实现这一目标而努力，并且将继续使其成员国和国际社会认识到增强支持的迫切必要性。

（以法语发言）

非洲联盟赞扬萨赫勒五国集团联合部队迄今取得的进展，该部队在马里塞瓦雷设立总部以来，成功领导了首次两项行动。我想借此机会赞扬萨赫勒五国集团成员国，即布基纳法索、马里、毛里塔尼亚、尼日尔和乍得的领导人，赞扬他们进一步坚定决心，共同为该地区的和平、安全和稳定而努力。

我还要表示非洲联盟感谢双边和多边伙伴提供的多方面援助，包括2月23日在布鲁塞尔举行的高级别会议上承诺的援助。我们也欢迎第一次非洲财政捐款，特别是卢旺达和西非经济货币联盟成员国的捐款。

在这方面，我再次呼吁迅速支付认捐的资金，同时我想再次强调迫切需要确保联合部队的可预见、可持续的资金，因为正如安理会所知，由于金融困难和缺乏重要装备，萨赫勒五国集团联合部队在实现其业务能力方面已经落后。此外，联合部队不能领导大规模行动，最终会给恐怖组织和有组织犯罪以有乘之际，特别是武器、毒品和人口贩运，此类行径正在给该地区造成巨大破坏。

在后勤支援和情报收集方面的需求也很大，需要巨大的援助。这就是为什么出于审慎我们再次要求安理会对萨赫勒五国集团提供支持，并提请注意利普塔科－古尔马地区动荡的安全局势，在那里，平民百姓、国家的象征、国际力量正日益成为主要攻击目标。在这种情况下，只有根据《联合国宪章》第七章赋予强有力的授权，为萨赫勒五国集团

联合部队提供大量资源，才能有助于消除已确定的各种威胁。

（以英语发言）

在结束发言之前，我想向大家报告， 3月23日在亚的斯亚贝巴举行的非洲联盟和平与安全理事会第七百五十九届会议决定延长萨赫勒五国集团联合部队的部署，为期12个月，从4月12日起生效。

展望未来，非洲联盟将继续努力加强该地区的自主权，并将继续努力在萨赫勒区域非洲和平与安全构架框架内实现更大的一致性。我们的目标是确保增强该地区各国的支持与合作，包括边界安全和情报共享。朝这一方向迈出的一个重要步骤是3月24日非盟和平与安全部与萨赫勒五国集团常设秘书处之间缔结的关于萨赫勒五国集团联合部队运作的谅解备忘录。在这方面，我必须要承认并赞扬马曼•西迪库先生自从被任命为萨赫勒五国集团常设秘书处负责人以来所作的努力。

非洲联盟还将继续支持执行《阿尔及尔和平协议》。这仍然是进一步孤立恐怖主义和犯罪集团的最好办法。我们敦促马里所有各方加倍努力，确保及时执行《协议》的关键条款。

最后，萨赫勒地区所面临挑战的复杂性和多面性证明我们需要作出集体反应，要充分考虑到安全与发展之间的强大关系。因此，我们需要重新调整我们相应的干预措施，以更好地应对区域和国家的各种寻求，解决不稳定的根源，并制止暴力。在这方面，我们正在采取措施，规划非洲联盟机构在该地区若干领域开展的项目和方案。

这些包括基础设施、人的发展、保健、环境、农业、食品安全、以及与恐怖主义和跨国有组织犯罪的斗争。目标是确保我们干预措施的更大协同，并使之与该区域的优先事项保持一致，同时铭记，如果不是建立在可持续和包容性发展的基础上，持久的安全与和平是不可能实现的。

主席（以英语发言）：我现在请欧洲联盟代表团团长发言。

瓦莱·德阿尔梅达先生（以法语发言）：我谨感谢你为欧洲联盟提供这个机会在安理会本次通报会上发言。这次会议进一步清楚地表明国际社会支持萨赫勒五国集团，支持在萨赫勒打击恐怖主义的斗争。欧洲联盟及其成员国长期以来与萨赫勒五国集团各国保持着密切的友谊。我们是邻国，作为邻国我们不仅有共同的挑战，也有共同的希望。因此，欧洲联盟将继续发挥其作用，与我们的萨赫勒邻国肩并肩地站在一起。

我谨代表欧洲联盟赞扬萨赫勒五国集团各国在五国集团模式的框架内为促进区域合作所作的各项努力。我们在所有方面都坚定支持这些合作努力。

请允许我着重谈谈欧洲联盟对萨赫勒五国集团联合部队运作的支持。这种支持不仅是我们与该区域双边关系的核心，而且也是欧洲联盟与联合国在维持和平与管理危机方面的战略伙伴关系的核心。这也是联合国、非洲联盟和欧洲联盟之间三边合作的一个关键组成部分。

自2月23日在布鲁塞尔举行会议，国际社会认捐4亿多欧元以来，随着萨赫勒五国集团、联合国和欧盟之间的技术安排业已确立，萨赫勒五国集团现在已拥有必要的国际支持，来大力推动其联合部队的部署和运作。

我们希望，欧洲联盟向联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）支付的1000万欧元将使之能够迅速展开对联合部队的有效支持。我们邀请其他合作伙伴利用这个充分运作的机制向马里稳定团提供资金。这是关键，因为马里稳定团可以在实地向联合部队提供的那种支助不能通过任何其他手段或渠道，包括双边渠道来直接交付。欧洲联盟也正在准备为建立和实施一个人权和国际人道主义法遵守框架捐资1000万欧元。在为联合部队提供设备、基础设施和各种服务方面，我们也捐助了7000万欧元。

欧洲联盟深信，联合部队必须牢牢扎根于更广泛的政治和体制构架，以此来指导其运作，并确保这只是一项更广泛的区域战略的一部分。欧盟因此认捐了500万欧元，以支持萨赫勒五国集团运作其信托基金并建立支持与指导委员会以及常设秘书处的防御与安全局。我们欢迎这种新动态，对萨赫勒五国集团在国家和区域层面的持续领导和整合而言，这是好兆头。我们欢迎西迪库先生在这方面所作的努力，我也欢迎他今天出席会议。

在这方面，至关重要的是，要铭记最近在非洲联盟和萨赫勒五国集团之间缔结了谅解备忘录，让非洲联盟承担一种协调作用，并将联合部队视为非洲更大和平架构的一部分。此外，欧洲联盟将在我们认为必要的时期内继续管理协调中心，以帮助联合部队和萨赫勒五国集团常设秘书处组织起来，确保对该部队的自愿国际捐助的一致性。该中心每月在布鲁塞尔举行一次会议，由五国集团代表和所有国际合作伙伴参加，以评估现有的支助并确定不足之处。它也每两周一次与努瓦克肖特的萨赫勒五国集团常设秘书处、尼亚美的萨赫勒五国集团主席和巴马科的联合部队进行接触。

除了我刚才概述的财政和体制支持之外，欧洲还在努力建设该区域，特别是马里和尼日尔的防御与安全能力，目前正在审查这些方面的能力，以便扩大这些努力，从而将训练和咨询职能纳入联合部队，同时充分尊重萨赫勒五国集团的特权和权威。为此，我们正在与联合部队司令达科将军进行非常密切的合作。

欧洲联盟也坚定支持萨赫勒五国集团联合部队警察部门的发展和运作。我们认为，这是确保为打击有组织犯罪和恐怖主义的努力建立一个完善的法律框架的关键。我们也认为，这将有助于确保达到预期的结果，并确保平民得到适当保护。

欧洲联盟在马里和尼日尔的安全能力建设任务，侧重于由马里和尼日尔当局与联合国毒品和犯罪问题办公室及其他合作伙伴协调，在联合部队内建立警察部门。

同样重要的是，不要忽视欧洲推动该区域经济、社会和政治发展的安全层面。在这方面，欧洲联盟在过去七年里向萨赫勒提供了80亿欧元的援助。欧洲联盟也是萨赫勒联盟的坚定支持者，该联盟的成立是为了促进，扩大并加速安全与发展的这一综合做法，并争取切实的成果。然而，我们必须清楚说明。如果不能同时在政治轨道上取得进展，就不会有持续的进步。我们必须比以往更进一步使用我们可支配的各种形式杠杆，以鼓励马里各方履行其承诺。

最后，请允许我指出，正如秘书长在其报告（S/2018/432）中正确指出的那样，在非洲联盟和平与安全理事会授权部署联合部队之后刚一年，我们的集体努力已经使之能够在为萨赫勒五国集团联合部队调动资源和支持方面取得重大进展。展望未来，至关重要的是，我们都必须继续发挥各自的作用，并表明我们对联合部队的支持，包括向马里稳定团提供持续支持。在这样做的同时，我们还必须确保我们对联合部队的认捐和援助的一致性，并以高度透明和充分尊重萨赫勒五国集团的权威和参与的方式来展开工作。

请放心，欧洲联盟与我们的萨赫勒邻国并肩站在一起，将坚定不移地给予支持。

主席（*以英语发言*）：我现在请希望发言的安理会成员发言。

德拉特先生（法国）（*以法语发言*）：我感谢主管维持和平行动助理秘书长宾图•凯塔女士、萨赫勒五国集团常务秘书马曼 •西迪库先生 – 我向他表示欢迎并特别感谢他矢志不移的精神 – 非洲联盟常驻观察员Fatima Kyari Mohammed女士和欧洲联盟常驻观察员若奥・瓦勒・德阿尔梅达先生作了内容翔实的通报。他们再次表明国际社会充分行动起来支持萨赫勒五国集团和打击萨赫勒地区恐怖主义的斗争。

通过第2391（2017）号决议将近六个月之后，联合部队投入运作的工作取得了重大进展。继布鲁塞尔会议和签署技术安排之后，现在萨赫勒五国集团得到了必要支持，可以推进联合部队的部署工作。在当地取得了实实在在的进展，特别是落实了指挥结构，在中部地区部署了预期的大多数部队，通过了部队的行动和行政框架，并且开展了新的行动。对遵守人权框架的认可也是一个非常积极的动态，因为这是联合部队取得成功以及为人民提供服务的一个重要方面。最后，目前加强常设秘书处及其掌握的工具 - 特别是财务工具 - 是朝着正确方向迈出的一步，必须得到支持。所有这些都有助于使联合部队成为一支非洲干预部队的潜在样板。

尽管我们有崇高的抱负和持续的势头，但我们的短期期望必须现实并合理。联合部队仍然面临许多挑战，包括能够获得指挥机构与其实地部队之间的通信联系等关键装备。它不可能一夜之间就投入运作。萨赫勒五国集团必须在未来几个月继续充分利用为部队投入运作所提供的支持，并将此作为优先事项。这包括所有部队的有效部署以及将权力移交给部队指挥官。为了确保联合部队活动的司法性质以及与五国集团各国刑事司法系统建立不可或缺的联系，建立警察部门也是至关重要的。最后，对关于侵犯人权的所有指控都必须进行调查，如果得到证实，必须按照遵守人权框架规定的原则提出起诉。

兑现承诺的捐款是萨赫勒五国集团在联合部队投入运作方面取得进展的重要条件。因此，作为萨赫勒五国集团的合作伙伴，我们的责任是尽一切可能确保尽快提供此类支持，但遗憾的是，目前的情况并非始终如此。谈到联合部队，我们不能鼓动与我们落实自己的支持步伐相脱节的期望。实际上，我们必须在两个方面取得进展。

萨赫勒五国集团正面临突然展现的大量善意，而其吸收手段有限，在这个时候，双边援助的协调也是至关重要的。欧洲联盟应萨赫勒五国集团要求并与之密切合作，通过协调中心开展的杰出工作的重要意义就在于此。这项工作必须继续下去，并需要得到萨赫勒五国集团常设秘书处的支持。法国继续为萨赫勒五国集团国家提供物资和业务支持。

由于欧洲联盟提供了初步捐款，在技术安排之下提供支持也非常重要。这样，联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）就能直接在当地提供后勤和业务支持，这种支持是无法通过包括双边资助在内的其他资金渠道提供的。但是，如果获得额外资金，马里稳定团可以做得更多。因此，我们呼吁尚未提供捐款的捐助方参与资助这一有益的机制。

显而易见，军事应对措施只是解决办法的一部分，如果不能在政治和发展方面取得进展，萨赫勒地区就不会有持久的稳定。这是关键所在。在政治方面，我们必须比以往更多地利用我们掌握的一切手段，鼓励马里各方履行其承诺，包括在下次选举之前这样做。最近几周，这方面出现了一些令人鼓舞的迹象，包括基达尔业务协调机制的启动，现在必须加以确认和加强。在发展方面，我们的目标必须是围绕有限和有针对性的优先事项协调各捐助方的行动，这些优先事项要与萨赫勒五国集团的合作伙伴共同确定，其目的是确保对最弱势群体产生直接的成效。这是萨赫勒联盟做法的主旨，完全符合联合国萨赫勒综合战略确定的更广泛的框架。

法国打算持续不断地将萨赫勒地区反恐怖主义斗争问题提交安理会。实地情况比以往任何时候更需要这样做。秘书长的最新报告（S/2018/432）提出了相关和适当的建议，即为联合部队提供可预测、可持续并与挑战相称的支持。我们将继续开展这方面的工作，同时考虑到联合部队在实地开展运作的步伐，并力求在安理会内部就此问题达成协商一致意见。但期望仍然很高，我们必须兑现这种期望。

在短期内，必须呼吁国际社会尽快提供所有承诺的支持，并鼓励萨赫勒五国集团不断行动起来，切实部署联合部队。在这次会议结束时，法国将按照这些情况提交一份安全理事会新闻发言提案。

杰杰先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团感谢波兰召开关于萨赫勒五国集团联合部队投入运作动态的通报会议：

我还感谢两位通报者 – 维和行动助理秘书长宾图•凯塔女士和萨赫勒五国集团常务秘书马曼•西迪科先生。我们还感谢非洲联盟常驻联合国观察员Kyari Mohammed女士 – 我们支持她以非洲联盟名义所作的发言 – 以及欧洲联盟驻联合国代表团团长若奥•佩德罗•瓦勒•德阿尔梅达先生的重要通报。

从秘书长的报告（S/2018/432）中，我们注意到在萨赫勒五国集团联合部队投入运作方面的进展情况。报告还向我们介绍了有关持续存在的许多挑战的最新情况，包括动员国际援助，执行萨赫勒五国集团成员国通过的技术协定和人权合规框架。尽管存在这些困难，但安全理事会的统一行动及国家和机构行为体坚定不移的承诺促成大力执行第2391（2017）号决议关于联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）向联合部队提供行动和后勤支助的建议。科特迪瓦鼓励所有有关行为体，特别是萨赫勒五国集团成员国继续努力加强联合部队，这表明非洲国家愿意主导自身的集体安全。

科特迪瓦赞同秘书长就萨赫勒地区安全局势恶化和萨赫勒五国集团联合部队投入运作面临的挑战表示的关切。报告指出，在最初计划联合部队在2018年3月达到全面运作能力，从而完成部队组建工作方面的进展情况继续未满足国际社会的期望。因此，科特迪瓦支持秘书长呼吁萨赫勒五国集团成员国加强与国际伙伴的对话，以加强和更好地协调为联合部队投入运作提供的多方面支持。快速部署能力和深刻了解社会文化环境，是在打击萨赫勒地区恐怖主义蔓延和跨境犯罪方面的相对优势。

马里稳定团按照第2391（2017）号决议的规定向联合部队提供行动和后勤支助，是联合国同非洲和平行动之间合作的好范例。因此，科特迪瓦欢迎联合国、欧洲联盟及萨赫勒五国集团成员国签署技术协定，并希望支付认捐款，从而推动联合部队投入运作进程。

我们还欢迎萨赫勒五国集团成员国通过了一个合规框架，旨在确保联合部队严格尊重人权。联合部队行动的成功将取决于获得当地社区的接受和合作。这一合规框架的实施将需要对联合部队军事组成部分进行有关基本人权的针对性培训，并惩罚那些侵犯人权者，以儆效尤。

此外，即使联合部队达到全面运作能力，其效力仍将依赖于目前稳定区域政治环境的努力。因此，联合部队必须超越安全领域，成为政治解决萨赫勒地区目前危机方案的一个组成部分。

本着同样的精神，我国代表团敦促各方通过2015年在阿尔及尔进程结束时签署的《和平与和解协定》的所有签署方毫不拖延地实施协定来政治解决马里危机。因此，科特迪瓦再次呼吁马里危机各当事方将在《和平协定》中所作的承诺化为具体行动。《协定》的成功是在萨赫勒恢复持久和平与稳定的基石。

联合部队在安全方面作出的反应，还必须得到旨在消除区域脆弱性和加强各国和当地人民应对危机的能力的战略的支持，其中包括消除贫困和失业并改善获得教育和卫生等基本社会服务的机会的措施。在这一方面，我国欢迎2017年7月启动萨赫勒联盟机制，以加强为针对最脆弱地区民众的速效项目提供捐助者之间的协调。重要的是确保萨赫勒联盟各项举措与优先投资方案之间必要的互补性。通过更好的协调，这两项方案将有助于减少贫困。

科特迪瓦表示赞赏双边和多边伙伴对联合部队的财政支持。不过，鉴于需求规模庞大以及提供认捐资金方面出现的拖延，我国仍然对联合部队长期的财政可持续性表示关切。

我国还认为，除了可持续供资外，重要的是确保联合部队与区域安全举措适当协调，以便最佳管理资源。

由于无数武装的圣战团体和跨国犯罪网络的行动而加剧的不安全和不稳定的后果远远超出了萨赫勒边界。它们对维持国际和平与安全构成重大威胁，要求为当地人口的稳定和发展作出紧急的协调有效的回应。科特迪瓦敦促包括联合国、欧洲联盟、非洲联盟及萨赫勒五国集团成员国在内的所有利益攸关方继续合作，以便使联合部队充分投入运作以应对在萨赫勒的安全挑战。

略伦蒂·索利斯先生（多民族玻利维亚国）（*以西班牙语发言*）：主席女士，玻利维亚感谢贵国代表团组织本次重要的辩论会。我们还感谢主管维持和平行动助理秘书长宾图•凯塔女士、萨赫勒五国集团常任秘书马曼•西迪库先生、非洲联盟常驻联合国观察员法蒂玛・基亚里・穆罕默德女士，以及欧洲联盟驻联合国代表团团长若昂•瓦莱•德阿尔梅达大使等所作的通报。

萨赫勒局势在安全、治理及发展领域提出了重大挑战。该区域继续面临动荡不定的复杂环境，其中包括来自武装和恐怖主义团体的不对称威胁，以及跨国犯罪，包括贩运毒品、人口和武器等等。这些因素不仅危及该区域各国的稳定，而且还对政治和平进程构成威胁。它们也对受影响最严重的平民构成威胁。

玻利维亚一贯重申不仅需要分析而且还特别要确定冲突的结构性起因。在萨赫勒的具体情况中，这些起因在整个地区产生了深远影响。无需解释，干预主义和政权更迭政策在2011年利比亚冲突爆发之后触发了伴随的萨赫勒不稳定，预示着持续至今的混乱和恐怖。

不幸的是，除了安全局势岌岌可危，萨赫勒还有其他巨大挑战。人道主义局势需要我们给予更细致的关注。根据人道主义事务协调厅的数据，该地区有八个国家面临发生人道主义危机的风险；在1.5亿居民中，约有2,400万人需要人道主义援助，3,200万人面临粮食无保障的危险。另有500万人处于同样境况，包括难民和被迫流离失所者——更不用说气候变化产生的不利影响，让该地区的危机雪上加霜。

在马里，不安全状况加剧，武装团体之间的冲突、不对称袭击、跨境影响和族群间暴力，导致人口大规模流离失所，进一步恶化了人道主义局势。不安全状况从北部地区向中部蔓延。值得一提的是，有510万人生活在受影响的地区，占该国人口27%以上。

此外，大约有59,000名国内流离失所者，同时近五分之一的马里人苦于粮食无保障。有鉴于此，我们认为至关重要的是巩固马里的政治进程，这最终将有利于该地区的长期稳定。

尽管萨赫勒的总体境况令人担忧，但我们要强调，非洲联盟和平与安全理事会主导的区域和次区域组织付出的努力很重要。我们欢迎并赞扬布基纳法索、乍得、马里、毛里求斯和尼日尔在部队实地合作和投入运作方面付出的努力以及值得称道的政治决心。萨赫勒五国集团联合部队是非洲联盟和联合国开展协调努力的一个典范表现，也是整个国际社会成员国之间精诚团结的典范表现。

我们认为至关重要的是，萨赫勒五国集团联合部队在第2359（2017）号决议批准并在此前经非洲联盟和平与安全理事会核可的运作框架内，形成必要的能力，以期全面部署军事、警察和文职部分。在这方面，我们着重指出，三分之二的部队已经部署到位。我们希望尽快部署其余三分之一。为此，组建联合部队的各国，必须得到技术合作以及可预测和可持续的供资。敲定本月初列入安排的联合部队行动计划也非常重要。

同样，欧洲联盟和其他国家2月23日在布鲁塞尔举行的萨赫勒问题高级别会议所作承诺，对于加强联合部队特遣队的能力，是一个令人鼓舞的信号。所有旨在实现该地区稳定和持久和平的举措，都极其重要。我们感到关切的是，那些财务合作的承诺尚未完全兑现。我们再次重申，在尊重该地区各国

的主权、领土完整和独立的框架内，所有有利于实现该地区稳定与持久和平的举措都非常重要。

我们还相信，应当继续给予联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）财政支助。我们呼吁各国迅速通过本组织提供合作。重要的是落实联合国、欧洲联盟和萨赫勒五国集团之间的技术协定，以加强对联合部队的行动和后勤支助。

另外，务必支持联合国萨赫勒综合战略提出的各项方案，该战略提供了一个旨在加强该地区各国的治理、复原力和安全的总体框架。在实地加强这些能力，首先确保该地区各国的自主权和领导权，是非常重要的。联合国西非和萨赫勒办事处、马里稳定团、西非国家经济共同体和非洲联盟之间在此框架内的合作很关键。

我们还认为，必须改进和加强萨赫勒五国集团联合部队、“新月形沙丘”行动和马里稳定团之间的协调，以避免任务重叠。我们强调每一支部队都必须有明确的任务规定。必须加强情报和信息交流机制，实现联合部队的全面运作和部署。

最后，我们认为在萨赫勒开展人道主义行动至关重要：它已经拯救了很多生命，但是仍有数百万人迫切需要它。我们强烈敦促和鼓励国际社会，继续向所有支持该地区人民实现稳定与和平的举措贡献技术、经济和人道主义支助。

舒尔金·尼奥尼女士（瑞典）（*以英语发言*）：请允许我感谢助理秘书长凯塔和常设秘书西迪库先生今天向安全理事会所作的重要通报。我还要感谢非洲联盟（非盟）常驻观察员法蒂玛·穆罕默德女士、欧洲联盟代表团团长若昂·瓦莱·德阿尔梅达先生对讨论做出的有益贡献。

在安理会去年10月访问萨赫勒期间，我们亲眼看到了该地区各国解决它们面临的安全挑战的坚定决心。我们赞扬它们在困难的环境下为萨赫勒的和平与安全付出的种种努力。最近几个月里有文职人员和安全部队人员不幸丧生，证明了这一点。请允许我借此机会向所有受影响者表示慰问。

到目前为止为萨赫勒五国集团联合部队投入运作而采取的步骤，令我们感到鼓舞，其中包括缔结一项技术协定和由部队开展的两次行动。现在是执行第2391（2017）号决议未落实事项的时候了。我们特别呼吁萨赫勒五国部署承诺向联合部队派遣的其余部队，并确保将各营指挥权移交给部队指挥官。这对于部队的全面运作和可靠性至关重要。

落实人权和行为与纪律合规框架，防止、调查、处理和公布违反人权法和违反国际人道主义法的行为，对于部队的长期成功也很关键。我们欢迎建设和平基金为合规框架提供种子资金。我们准备通过联合国人权事务高级专员办事处提供进一步支助。

联合部队与合规框架的运作依靠正常发挥作用的文职和警察部分。因此，我们欢迎萨赫勒五国集团防务和安全委员会上周在瓦加杜古作出决定，继续深化萨赫勒五国集团各国警察部队之间的合作。我们还欢迎联合国毒品和犯罪问题办公室在这一领域提供支助。

我们鼓励各方积极探索如何获得妇女的具体贡献和观点，并将其纳入合规框架的执行和部队行动规划，并融入警察和文职部分。

我们欢迎迄今为支持萨赫勒五国集团所作的供资承诺，包括2月在布鲁塞尔会议上所作的承诺。我们呼吁所有捐助方迅速支付资金，使部队能够投入运作。我们希望捐助方为联合国马里多层面综合稳定团拨付专款，按照第2391（2017）号决议为联合部队营地提供工程支助。这是当务之急，特别是鉴于安全局势在持续恶化。

我们欢迎秘书长对萨赫勒五国集团联合部队的有力支持。秘书长的报告（S/2018/432）列出的联合国向联合部队提供进一步支助的备选项必须得到认真考虑。随着我们向前推进，可预测的可靠资金，对于联合部队能够以有效、可预测和可持续的方式实施规划和行动极为重要。安理会要确保我们一再呼吁的地区自主权、所要求的问责制和所期望

的部队效能，能获得与之匹配的充足资源和支助，这一点也至关重要。

萨赫勒五国集团联合部队是应对萨赫勒局势的综合、可持续和区域性办法所包含的多种工具之一。该项工作的导向应当是政治优先，我们与秘书长的观点一致，即应将联合部队纳入一个更大的政治和制度框架，成为一个更广泛、更全面的区域战略的一部分。

设立支持小组以及与区域结构和组织开展协调是这方面的重要工作。我们还鼓励联合国、非盟和萨赫勒五国集团继续深化合作与对话。

只有采取政治解决办法，尊重人权，向人民平等分配社会和经济机会，并且恢复和扩大整个地区的国家存在，才能实现萨赫勒地区的持久和平与繁荣。马里局势是这一目标的关键所在。因此，必须确保《马里和平与和解协议》更加迅速地得到执行，并于7月份举行和平、公正和透明的选举。

萨赫勒面临的挑战数量众多并且相互关联。它们不仅对数百万面临不安全和饥饿的民众，而且对更广泛的地区乃至全世界都有影响。萨赫勒五国集团各国都必须作出集体努力，应对这些挑战，加强发展努力，并逐步实现萨赫勒五国集团联合部队的全面运作，这些努力应该得到我们的全力支持。

埃索诺·姆本戈诺先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：首先，我要感谢主管维持和平行动助理秘书长宾图•凯塔女士和萨赫勒五国集团常务秘书马曼•西迪库先生全面、详细地介绍了该集团的活动和该地区的总体局势。我们还感谢非洲联盟常驻联合国观察员法蒂玛·卡里·穆罕默德大使和欧洲联盟驻联合国代表团团长若奥·瓦勒·德阿尔梅达大使。

我们赞同早些时候以非洲联盟名义所作的发言。

我国政府正密切关注萨赫勒地区的局势。我们对该区域安全局势持续恶化表示关切，特别是马里北部和中部地区以及布基纳法索、马里和尼日尔边界地区的恐怖主义袭击事件不断增加。我们谨借此机会重申，我们坚决谴责恐怖主义对该区域各国平民、国防和安全部队以及驻马里的国际部队、特别是联合国马里多层面综合稳定团和法国的“新月形沙丘”行动发起的攻击。

我们认为，正如非洲联盟和平与安全理事会在3月23日的声明中所表示的那样，萨赫勒五国集团联合部队是目前维持该地区安全的最佳长期做法。赤道几内亚赞扬该集团成员国 – 布基纳法索、马里、毛里塔尼亚、尼日尔和乍得 – 领导人坚定不移地促进萨赫勒的和平、安全与稳定并维持作出牺牲，他们更加有效地打击恐怖主义、暴力极端主义和跨国有组织犯罪。然而，正如秘书长在5月8日的报告（S/2018/432）中所强调的那样，执行第2391（2017）号决议意味着该部队投入全面运作和获得国际资助是我们当前面临的主要问题和挑战。迄今为止，使联合部队充分投入运作以及获得国际资助方面的进展十分缓慢，而且困难重重。

因此，必须强调以可持续和安全的方式支持该地区各国努力的重要性。在这方面，我们感谢双边和多边伙伴为萨赫勒-撒哈拉地区各国提供多方面援助，并欢迎2月23日在布鲁塞尔举行的萨赫勒问题国际高级别会议上宣布的捐助，这次会议的目的是获得长期资助和可持续资源，协助执行萨赫勒五国集团联合部队投入运作。所有国家和组织都应该尽快履行这一承诺，以帮助联合部队完成任务。在这方面，非洲人自己也必须率先作出努力，打击恐怖主义和暴力极端主义。卢旺达政府为支持萨赫勒五国集团姐妹国家所作的捐助是朝着正确方向迈出的一步。我们重申努瓦克肖特进程十分重要，有利于促进该地区的和平与安全，也有利于加强其统一萨赫勒地区所有稳定与发展努力的活动。

尽管合作伙伴和国际社会明确表示愿意并致力于帮助该地区，但我们认为，必须考虑促成萨赫勒地区伊斯兰极端主义的因素。恐怖主义活动的影响，包括那些从跨国有组织犯罪中受益的团体种

种活动造成的影响，无法单靠以安全为重点的干预措施来解决。我国政府认为，解决萨赫勒地区的暴力极端主义需要采用一种综合办法。该地区的局势日益不安全，因此，我们不能仅仅是遏制暴力。我们必须建设保护人类安全并具有抗逆力的社会和机构。我们还需要一种广泛的战略来抗击威胁的自我更新能力，而不仅仅局限于捍卫当地边界。军事力量可以击败恐怖势力，但是，需要有社会和发展政策才能利用更广泛的战略来阻止其卷土重来。

最后，萨赫勒五国集团采取的面向社会的合法行动对于获得地方和地区合法性至关重要。因此，它必须保护人道主义法，采取正义的对应措施，并承诺保护遭侵犯的人权和国际人道主义法。

范·伍斯特隆姆先生（荷兰）（以英语发言）：我首先要衷心感谢今天四位通报者介绍情况，并感谢他们发挥领导作用和采取行动。

最近的袭击表明萨赫勒地区的安全局势越来越岌岌可危。我们赞扬萨赫勒五国集团决定联手打击恐怖主义、跨国犯罪以及贩运毒品、武器和人口的现象。这项决定表明萨赫勒五国集团愿意自主维护该地区的安全，这应该得到安理会和联合国广大会员国的充分支持。因此，我们赞扬联合国、欧洲联盟和非洲联盟为支持萨赫勒五国集团联合部队所作的重要努力。

我们充分认识到，在该集团正在处理的复杂的安全和政治环境中设立一支地区部队并非易事。因此，我们热烈欢迎萨赫勒五国集团及其成员国采取重大步骤。但是，秘书长的报告（S/2018/432）也清楚地表明，一些重大挑战依然存在。在这种情况下，我要重点谈谈我们认为将决定联合部队未来并决定其成功机会的三个要素：第一，需要采取综合方法；第二，坚持人权和法治；第三，具有足够的财政资源。

第一，关于综合方法的必要性，正如秘书长在其报告中强调的那样，联合部队的成功与马里和平进程的进展直接相关，瑞典同事也刚刚提到这一点。有关各方必须采取必要步骤，确保马里持久和平。正如我所说，萨赫勒五国集团联合部队是打击恐怖主义、跨国犯罪和偷运人口的重要手段。但是，我们必须认识到，这些做法不过是在治标。要实现持久和平与稳定，还必须治本。在这方面，我们欢迎萨赫勒五国集团的发展议程以及法国和德国通过启动萨赫勒联盟加强国际协调与合作的倡议。

我由此要谈及我的第二点，即人权、法治和警察部分的重要性。只有赢得民众的信任，联合部队才能有效力。马里存在侵犯人权行为这一令人担忧的消息表明，严格的监测和究责机制至关重要。我们欢迎萨赫勒五国集团和联合部队承诺遵守非洲联盟关于人权、行为和纪律以及性剥削和性虐待行为的合规框架，并确保在法律上采取适当的后续行动，它们在2月于布鲁塞尔举行的萨赫勒会议上非常清楚地阐明了这一点。

在该区域举行的后续会议是重要的第一步，但在今后几个月取得进一步进展将至关重要。为确保采取适当的后续行动，我们鼓励萨赫勒五国集团加快建立警察部分，其中应包括一个训练有素和配备有适当装备的调查队。强大的警察部分对于采取有效行动打击恐怖主义、跨国犯罪和偷运移民至关重要，这些威胁不仅破坏萨赫勒的稳定，而且也是欧洲严重关切的安全问题。应提供足够的资源加强这些努力的力度。联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）司法和惩戒科也是如此，该科发挥着重要作用，应得到加强。作为马里稳定团一个自豪的部队派遣国，我们将继续支持遏制这些威胁的努力。

我由此要谈及第三点，即充足财政资源的重要性。我们充分认识到，可持续和可预测的长期筹资将进一步促进联合部队的合法性和效力。我愿在此指出，正如瓦勒德阿尔梅达大使刚才着重强调的那样，除了我们通过欧洲联盟做出的贡献外，荷兰还承诺在双边基础上追加500万欧元。我们期待着在联合部队尽快投入运作方面取得进一步的切实进展，这将是人权框架和警察部分今后几个月特别需要的

进展。我们随时准备在适当时候讨论更加可持续的筹资方式。我们认识到马里稳定团支持联合部队进一步正常运作的重要性，但要重申，这不能损害该稳定团的核心任务。

最后，今后几个月将至关重要，决定着联合部队的未来。让我们化资金为装备，化承诺为培训，化言辞为行动，携手努力，在实地取得具体进展。

图梅什先生（哈萨克斯坦）（*以英语发言*）：我们赞扬主席国波兰使我们有此机会讨论萨赫勒五国集团的活动以及国际社会能够为该集团联合部队提供支助的方式。我们还要感谢主管维和行动助理秘书长宾图·凯塔女士、萨赫勒五国集团常务秘书马曼·西迪库先生、非洲联盟常驻联合国观察员法蒂玛·基亚里·穆罕默德女士及欧洲联盟代表团团长若昂·瓦勒德阿尔梅达先生所作的全面通报。我们祝贺西迪库先生获得新的任命，并祝愿他在履行职责时一切顺利，他可以指靠我们的全力支持。

总体而言，我国代表团欢迎在为萨赫勒五国集团联合部队调动资源方面取得的进展。我们还赞扬萨赫勒五国集团成员国与联合国、非洲联盟和欧洲联盟加强合作，最终缔结《技术协定》。我们认为，使萨赫勒五国集团联合部队全面投入运作，将积极加强联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）、马里国家安全部队和其他机制为实现该区域的和平与稳定所做的共同努力。

然而，由于恐怖主义和极端主义团体的暴力增多，并进一步扩大到马里中部和布基纳法索北部，萨赫勒国家的安全局势继续恶化。这些团体与参与跨国有组织犯罪以及从邻国利比亚贩毒、贩运人口和贩运军火的其它团体相互勾结，加剧了这一不安全状况。因此，我们支持秘书长最新报告（S/2018/432）所载的建议，并要着重强调一些意见，供安理会审议。

首先，联合部队有可能成为非洲人解决非洲问题的一个光辉榜样。然而，要取得成功，萨赫勒国家就需要安理会在政治上的一致支持、会员国的技术专长以及捐助界可预测和长期可持续的供资。反过来，萨赫勒五国集团必须解决其指挥和控制问题，从而加快使联合部队全面投入运作的进程。

其次，我们必须确保萨赫勒五国集团联合部队与该区域所有安全部队，包括马里稳定团、“新月形沙丘行动”和各种区域框架，特别是非洲联盟主导的努瓦克肖特进程之间互为补充、加强协调。联合部队应在我们正为该次区域规划的更大政治和体制框架和战略中找到一席之地，这也要求萨赫勒国家自身之间更好地协调一致。

第三，单靠军事手段无法消除该区域积累的各种问题造成的动荡，暴力极端主义只是最近才出现的问题。因此，联合部队在开展反恐活动的同时必须解决冲突和不稳定的根源，通过加强地方治理、减少贫穷和部族对抗、提供基本服务和进一步创造就业机会，可以或多或少地解决或尽量减少冲突和不稳定的根源。另一个优先事项应该是减轻气候变化的影响。因此，要实现这些目标，就需要联合部队与萨赫勒五国集团常设秘书处之间建立更好的联系，必须加强常设秘书处的能力，以取得能够应对这些巨大挑战的业绩。

第四，实地局势要求制定预防和应对暴力冲突和恐怖主义祸患的创新政策。因此，如西迪库先生今天着重强调的那样，我国提议采用三管齐下的战略解决区域冲突，为此加强安全与发展之间的联系，同时改进区域办法，精简联合国系统，以便一体行动。这一全面总体战略应成为一种非常有效和可持续的手段，用来应对萨赫勒和邻国面临的共同威胁。

最后，我们在这方面坚决支持联合国在该区域的建设和平方案，并呼吁本组织最后确定其萨赫勒综合战略。我们还欢迎做出次区域努力，力求增强该区域人类和环境系统的复原力，加强和平与繁荣。我们特别赞扬萨赫勒联盟的倡议，该倡议预计将筹得60亿欧元，为今后五年的发展项目提供资金，例如通过改善基础设施和服务创造100万个就业

机会并为农村地区提供支持。哈萨克斯坦通过加入这方面的多边行动，继续致力于帮助萨赫勒各国实现其和平、进步和繁荣的愿景。

塔奇科女士（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我要感谢凯塔助理秘书长和西迪库常务秘书的精彩通报。我们感到鼓舞地听到，萨赫勒五国集团联合部队继续在全面投入运作方面取得进展。我们还感谢穆罕默德和阿尔梅达两位大使从非洲联盟(非盟)和欧洲联盟(欧盟)的角度所作的通报和发表的真知灼见。在我们共同努力改善萨赫勒地区和平、安全和机会的前景之际，非盟和欧盟的参与难能可贵。

萨赫勒五国集团及其联合部队仍是美国的优先事项。我们支持萨赫勒五国集团由非洲主导的全面做法，认为这是实现萨赫勒长期安全与发展的最佳途径，同时承诺与五国集团成员国开展双边接触。虽然安理会和国际社会的大部分重点一直放在支持联合部队的方式上，但必须指出，单靠安全办法无法解决根本的政治和经济问题。如在座的许多人所指出的那样，安全、治理和发展密切相关，如果不实行善治、发展经济和尊重人权，国家就无法实现长期安全。美国期待萨赫勒五国集团成员国在其良好基础上做出进一步努力，并继续实施萨赫勒五国集团的优先投资项目。因此，我们不应忽视马里和平进程以及解决这场冲突根源的重要性。源于阿尔及尔进程的《马里和平与和解协定》依然是我们着手解决马里北部局势的最佳工具，我们敦促各方执行它们所商定的《协定》内容。安理会应考虑利用各种可用机制，包括根据第2374（2017）号决议通过的制裁制度，以取得更好的政治成果。对马里和该区域而言，继续坐等实质性成果出现，风险简直是太大了。

我们对联合部队投入运作感到鼓舞，但我们都认识到，还有很长的路要走。我们敦促所有在2月份的布鲁塞尔会议上慷慨认捐的捐助方尽快支付这些资金。我们还鼓励它们向欧洲联盟紧急信托基金捐款，使马里稳定团得到技术协议所概述的后勤支持，以便加快联合部队的工程项目。

暴力极端主义分子可能竭力破坏该区域安全局势，我们都对此深感关切。尽管如此，随着联合部队进一步投入运作，遵守国际人权法和国际人道主义法至关重要。为此，我们赞扬欧盟和建设和平基金在建立和实施技术协议所载的尊重人权框架方面做出贡献。然而，听到有关上周末在布基纳法索Boulékéss发生一起事件的报道，让我们感到很担忧。在那次事件中，萨赫勒五国集团统率的一名马里士兵受到暴力极端主义分子的袭击，此后有超过数十名其他人死亡。我们焦急地等待马里稳定团、萨赫勒五国集团和政府对这些死亡事件的调查结果，我们呼吁酌情进行更多调查。

尽管我们一致认为，建立萨赫勒五国集团联合部队的目的很重要，但是，执行技术协议不应使马里稳定团负担过重。我们仍感到关切的是，特派团在难以一边保护自己、一边执行任务授权的情况下，不具备承担额外任务的能力。我们希望特派团出色的领导层能够在稳定团每天面临各种难以预测的安全挑战的情况下，就支持联合部队的时机与方式作出最佳决定。

美国认为，将萨赫勒国家和国际利益攸关方的双边和区域支持相结合，可以最好地满足联合部队持续的财政和后勤需求。如黑利大使12月所指出的那样（见S/PV.8129），技术协议为联合国在继续自愿进行协调和提供技术援助之外应发挥的任何支持作用设定了范围。2月份，有关各方在布鲁塞尔签署技术协议，并承诺提供数亿美元资金支持萨赫勒五国集团及其联合部队。我们谨重申我国在这方面的原则立场：我们反对根据《联合国宪章》第七章、亦即安全理事会的任务规定授权为联合部队动用联合国摊款。美国不会接受在安全理事会推动这样一种授权的任何提议。

美国向萨赫勒五国集团成员国捐助了大量资源，2012年以来提供的安全援助超过8.22亿美元，

去年10月我们承诺再提供6000万美元，其直接用途是，使联合部队能顺利部署和运作。我们正在与欧盟协调机制密切合作，以使这笔捐款发挥最大效益，而且我们鼓励其它捐助方也这样做。美国认为，这是提高萨赫勒五国集团成员国应对其面临的恐怖主义和安全挑战的能力的最佳途径，而且我们打算在不久的将来寻找支持联合部队的其它方式。

实现萨赫勒区域的稳定是一项涉及安全、政治、发展和人道主义事业的多层面挑战。该区域及其专注的伙伴对这些事业给予关注，已取得更好的效果。持续的国际参与将是该进程的一个组成部分，但是，该区域的成功能否持久归根结底将取决于萨赫勒五国集团成员国自己。

阿尔穆耶赫先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：我谨首先感谢主管维持和平行动助理秘书长宾图·凯塔女士、萨赫勒五国集团常务秘书马曼·西迪库先生、非洲联盟常驻联合国观察员法蒂玛·基亚里·穆罕默德女士、以及欧洲联盟驻联合国代表团团长若昂•瓦莱•德阿尔梅达先生作了有价值的通报。

首先，我们欣见秘书长根据第2391（2017）号决议就与萨赫勒五国集团联合部队有关的最新进展提交报告（S/2018/432）。我们欢迎萨赫勒五国集团国家、联合国和欧洲联盟2月份依照该决议规定签署技术协议，我们赞扬它们的努力。我们极为关注2月23日在布鲁塞尔召开的萨赫勒问题高级别国际会议，那次会议为联合部队第一年的行动筹集了资金。我们欢迎为联合部队投入运作而采取的初步步骤，并祝愿它在努力应对该区域各国面临的共同危险方面取得圆满成功。在联合部队致力于防止给该区域造成严重破坏的恐怖活动和极端分子的活动扩散的过程中，我们将予以全力支持。在这方面，我们谨回顾，伊斯兰合作组织参与支持了联合部队的努力，这促使该组织在其于本月初在达卡举行的外长理事会年度会议上通过了关于萨赫勒五国集团联合部队的第45/51号决议。

秘书长报告中提到的最新进展在加强联合部队实现其目标的能力方面起了进一步的推动作用。我们赞赏联合国各机构努力提供技术支持和培训，并努力在包括后勤和人权在内的各领域为该部队奠定基础。国际社会和联合国必须继续努力加强该部队的能力。我们呼吁萨赫勒五国集团国家加快部署联合部队分遣队，确保军事行动的连续性，并进一步巩固在打击在该区域活动的恐怖主义团体方面所取得的进展。

联合部队在萨赫勒安全局势不断恶化之际开展行动。它必须处理一系列威胁，包括跨界和国际犯罪以及该区域贩运武器和毒品的行为，尤其是在各国无法控制的边境地区，边境地区此种不受控制的情形为贩运分子将此类物品从一国走私到另一国提供了便利。我们应通过联合部队与联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）之间的合作，更加努力地控制此类活动。我们支持毒品和犯罪问题办公室的培训研讨会，这些研讨会在加强地方当局防止武器和毒品流动以及贩运人口行为的能力方面发挥了重要作用。

除了安全局势非常困难外，联合部队还在一个进展有限的和平行动框架内开展行动，这对该部队打击马里境内恐怖主义的能力产生了不利影响。我们必须促进这一和平进程，并继续致力于推动最近签署的路线图，因为这将给联合部队的工作带来积极影响。我们也不应低估发展对于促进该区域稳定的重要性。我们欣见《联合国萨赫勒综合战略》得到执行，我们欢迎该区域各国与联合国继续开展合作，以加强这些国家在法治、治理和执法领域的能力，这将对稳定产生直接影响，并将有助于创造一个支持联合部队工作的有利环境。关于这一点，我们谨强调，伊斯兰合作组织已要求伊斯兰开发银行为萨赫勒五国集团国家的社会和经济项目、特别是那些旨在促进青年作用和增强妇女权能的项目提供资金。在这一点上，我们愿强调，伊斯兰合作组织向伊斯兰开发银行发出请求，请其为萨赫勒五国集

团的社会经济项目、特别是那些旨在推动青年发挥作用和增强妇女权能的项目提供资金。

我们愿重申，我们支持萨赫勒五国集团联合部队努力防止威胁在该地区扩散。没有联合国的支持，它将无法实现自己的目标。科威特准备好与安全理事会各成员一道努力，规划联合部队的蓝图。

阿莱穆先生（埃塞俄比亚）（以英语发言）：我谨感谢凯塔助理秘书长的通报。我们实为高兴地看到马曼·西迪库先生就任新职，并感谢他分享萨赫勒五国集团成员国的观点。我们还感谢法蒂玛·穆罕默德大使—我们赞同他的发言—和瓦莱•德阿尔梅达先生非常有用的意见。

萨赫勒地区仍面临恐怖分子和其他国际有组织罪犯越来越多的威胁，加之马里和平进程缺乏进展，局势有所加剧。近来各种恐怖袭击事件、包括凯塔女士所提昨天的事件的规模与精密达到前所未有的程度。这再次凸显出我们继续协调一致地打击这种威胁、支持地区国家的努力何其重要。我们想强调法蒂玛大使先前在这方面说过的话。

萨赫勒五国集团联合部队的作用依然至关重要。我们赞赏它在布基纳法索、马里以及尼日尔三国交界地区开展的军事行动。我们注意到在联合部队全面投入运作方面取得的进展，包括设立了一项专门信托基金，为其在塞瓦雷的总部成立一个协调与联络办事处，以及在努瓦克肖特设立萨赫勒五国集团常设秘书处。

尽管如此，我们也承认，正如在秘书长报告（S/2018/432）中所强调并在今天通报中所指出的那样，要加快速度使联合部队充分投入运作，仍必须处理大量挑战。具体而言，我们的理解是，联合部队急需用于收集情报的空中资产、运输以及通信设备。由于没有运输资产，地区总部和指挥所以及各营营区之间的沟通无疑构成严峻的挑战。修建营地的基础设施、改善联合部队的总部也应成为一个优先问题，从而加快其充分部署与运作。

我们注意到过去两个月为动员国际社会支持联合部队召开了一系列高级别会议。我们感谢双边和三边伙伴的财务认捐、包括在2月份布鲁塞尔召开的萨赫勒问题高级别国际会议上的认捐。如果不特别赞扬卢旺达捐助100万美元支持联合部队的运作表现出非洲团结一心将是我的失职。我们希望，最近做出的各项认捐将得到兑现。正如我们今天在通报中听到和在秘书长报告中所强调的那样，鉴于实地的严重困难，这个问题的紧迫性再怎么强调也不为过。

我们欢迎萨赫勒五国集团成员国即布基纳法索、乍得、毛里塔尼亚、马里以及尼日尔签署技术安排，欣见联合国和欧洲联盟委员会根据第2391(2017)号决议，为萨赫勒五国集团联合部队提供行动与后勤支助。我们注意到秘书长在其报告中提出的联合国更广泛和全面支持联合部队、利用摊款来确保可持续和可预测的长期资金与支助的两种选择。我们希望安理会将认真考虑这两种选择，在适当时候做出妥善决策。

经与萨赫勒五国集团成员国和相关联合国办公室与部门协商，搭建一个守约框架以防止和处理联合部队行动可能给当地社区造成不利影响的工作也令人鼓舞。我们欢迎萨赫勒五国集团与非洲联盟委员会签署提供设备和技术与财政支助以使联合部队投入运作的备忘录。我们也欢迎非洲联盟和平与安全理事会上月决定，把萨赫勒五国集团联合部队的部署再延长12个月。

如果不处理不稳定的根源，萨赫勒地区面临的各种复杂而困难的挑战就无法得到有效处理。这就是为什么我们同意秘书长的意见，即：萨赫勒五国集团联合部队只是更广泛对策中的一部分。在萨赫勒地区国家发挥主导权并与其结成伙伴关系的基础上，执行一项综合、全面的战略是最佳的前进方式。在这方面，我们注意到为调整联合国萨赫勒综合战略正在开展的工作，欢迎任命一名萨赫勒问题特别顾问。我们还注意到最近非洲联盟在努瓦克肖特召开的萨赫勒问题战略协商会议，其目的是协调

非洲联盟、联合国以及其它国际伙伴的努力，以支持地区国家的各种安全与发展努力。该地区无疑需要国际社会加大和继续介入，确保提高非洲联盟、联合国以及其它国际伙伴之间的协同增效与协调一致以支持该地区各国仍将举足轻重。

萨赫勒的安全与发展对全球稳定有着更广泛的影响，这一点现已变得再明显不过。我们希望安理会将继续支持地区国家打击恐怖主义和跨国有组织犯罪的努力。

艾伦先生（联合王国）（*以英语发言*）：我感谢来自维持和平行动部、萨赫勒五国集团、非洲联盟以及欧洲联盟（欧盟）的各位通报人。我认为，所有这些代表的通报完美地体现出迄今所采取的伙伴关系做法，我们必须继续这种做法。

联合王国完全支持萨赫勒五国集团联合部队。联合部队的跨界能力不断增加，再加上其地区专长和对本地区的了解，这对于处理恐怖团体和萨赫勒地区不稳定问题所带来的跨界威胁至关重要。

自去年我们作为安理会访问该地区以来，开展了大量工作，在我们访问中所看到的现有工作基础上更进一步。但是，要想在今后数月实现在各地区的充分运作，并且处理跨界威胁，这种努力就必须加倍。正如在秘书长报告（S/2018/432）中所阐述的那样，资金调集是影响联合部队的一个关键问题。尽管许多捐助方认捐时慷慨大度，但是这些认捐的大多数仍未支付，干扰了运作和长期规划。过去三年中，联合王国提供了3.8亿美元的发展与人道主义资助，并且通过欧盟的各种基金进行捐助，此外，联合王国还承诺，再提供270万美元，用于联合部队尼日尔分部的基础设施支助和直升机医疗后送支助。我们打算这笔资金下月到位，并大力敦促各伙伴尽快落实其对萨赫勒五国联合部队做出的财务承诺。

联合王国确认为促进萨赫勒稳定而努力的区域行动者所作出的贡献，它们包括联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）、“新月形沙丘”行动、以及欧盟马里培训团等欧盟特派团。我们大力鼓励加强这些行为体之间的协调机制，以确保不会重复努力。

除了这些区域活动之外，重要的是，各国继续在国家一级采取行动。在马里，我们欢迎最近在和平进程方面取得的进展，我们希望这一势头将继续延续到7月份的总统选举及之后。如果我们真的想要执行《马里和平与和解协议》，就必须在政治上加倍努力。我们安理会应该毫不犹豫地使用一切可用的工具，必要时，包括对任何妨碍该进程的人进行制裁。我们特别敦促妇女充分参与执行和监测《和平协议》。

军事行动，包括联合部队的军事行动，只有牢固地建立在一个改善安全、治理、发展、人权和人道主义保护的更大框架内，才能取得成功。在这方面，我们敦促萨赫勒五国集团各国推动建立支持小组，以期全面综合地解决萨赫勒地区所面临的各项挑战。发展援助必须解决冲突的动因，比如通过处理边缘化或帮助促进更加负责任的治理来解决问题，而发展工作则必须与萨赫勒五国集团，实际上也与马里稳定团的行动联系起来。应当确保军事行动与为当地人口提供服务齐头并进。因此，我们期待着看到针对萨赫勒的更新综合战略的细节，其核心必须是针对预防冲突采取一种全面、跨联合国部门和跨边界的做法。这就是要对维持和平概念进行检验的地方。让我们希望，我们将不必重新学习我们在其它许多地区汲取的经验教训。

展开任何军事行动当然都必须完全遵守人权法和国际人道主义法。我们欢迎批准人权和国际人道主义法遵守框架，这是欧盟、萨赫勒五国集团和联合国之间技术协议的一部分，我们也欢迎萨赫勒五国集团承诺在联合国人权事务高级专员办事处和马里稳定团的支持下执行该协议。无法保护平民将助长极端主义招募，并使未来的筹资认捐面临风险。在这方面，我支持我的美国同事对最近事件的评论。

解决不稳定根源的方案是确保该区域长期安全的唯一途径。最终的解决办法是政治方面的，辅之以发展援助和军事支持。要取得成功的话，它必须是包容性的，并确保包括妇女在内的整个社会的充分和平等参与。它必须提供经济机会，并为极端主义提供一个有吸引力的替代方案。这是改善处于萨赫勒地区的那些人生活的最佳方式，也是改善我们集体和平与安全的最佳途径。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我国代表团欢迎召开今天的会议以及宾图•凯塔女士、马曼•西迪库先生、法蒂玛•穆罕默德大使以及若昂•瓦莱•德阿尔梅达大使所作的通报。

秘鲁一直关注萨赫勒地区艰难的人道主义局势以及安全局势的持续恶化。我们谴责最近发生的恐怖袭击、以及在与布基纳法索、马里和尼日尔交界地区特别盛行的暴力极端主义。今天我们要强调我们认为对于实现萨赫勒地区持久和平与稳定至关重要的三个要点。

我的第一点是协调对策。实地部署的各种努力、举措和机制必须保持政治和运作方面的连贯性，反映并回应萨赫勒五国集团各国的需求和优先事项以及安全理事会有关决议的规定。在这方面，我们欢迎联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）、欧洲联盟和萨赫勒五国集团成员根据第2391（2017）号决议签署了一项技术协议。

我们强调萨赫勒五国集团联合部队与马里稳定团之间业已建立的运作方面联系的重要性。我们也要强调创建欧洲联盟紧急信托基金，以引导补充捐资的举措，以及非洲联盟和平与安全理事会将萨赫勒五国集团联合部队的任务期限再延长一年的决定。我们认为，这些举措应有助于加速对联合部队运作能力的必要加强，特别是在缺乏足够资金将会危及马里稳定团被要求提供的技术合作的时候，更是如此。我们强调，筹资必须具有可预测性和可持续性。

我的第二点涉及冲突的根源。如前所述，应对萨赫勒地区的危急局势必须超越军事层面。所需要的是一种全面的办法来解决冲突的根源，促进人权的发展和相关性，同时加强安全。我们认为特别重要的是，根据《2030年可持续发展议程》促进法治与经济增长，应对气候变化的影响，并加强妇女和年轻人参与国家各进程的程度。我们认为，联合国萨赫勒综合战略为加强该区域的治理、安全和发展提供了一个适当的框架，我们也强调为其提供足够资源的重要性。

我的第三点涉及马里的和平进程。我们关切地注意到该进程缺乏进展，而且安全形势正在恶化，致使该区域各个地区的进一步激进化。我们希望，即将到来的马里选举能够有助于加强体制框架和民主治理，并重新启动政治对话。我们强调应当促进公民的广泛参与，并使他们进一步认识到有必要纳入并解决弱势群体和少数族裔的需求。也必须特别注意跨境有组织犯罪与恐怖主义团体之间的联系，并加强针对这些祸害的区域对策。

最后，我谨表示我们支持萨赫勒五国集团成员国的努力，以及马里稳定团、联合国西非和萨赫勒办事处、非洲联盟、西非国家经济共同体、欧洲联盟、联合国毒品和犯罪问题办公室、联合国人权事务高级专员办事处、以及致力于实现可持续和平的其它机构和行为体的各项努力。我们认为，萨赫勒五国集团是一个例子，清楚说明非洲国家如何能够承担更大的责任，来完成促进非洲大陆和平与安全的共同工作。然而，这需要国际社会，包括安全理事会和整个联合国系统的有力支持。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们感谢主管维持和平行动助理秘书长宾图•凯塔女士作了非常详实的通报。我们也感兴趣地听取了欧洲联盟驻联合国代表团团长若昂•瓦莱•德阿尔梅达先生的发言。

萨赫勒五国集团常务秘书马曼•西迪库先生和非洲联盟常驻联合国观察员法蒂玛•基亚里•穆

罕默德女士所阐述的非洲对该区域问题的看法值得安全理事会成员国予以极高的重视。我们赞同他们令人震惊的评估，即，非洲该区域安全和稳定所受威胁已严重到了前所未有的地步。不幸的是，萨赫勒区域的国际恐怖主义势力日益坐大。它们加紧活动，力图扩大地盘。新的激进团体和为首者正在出现。我们知道造成这一情形的各种原因。其中最重要的一个原因是，利比亚作为一个国家崩溃了，这是外国干涉其内政的结果。我们认为，如果该国局势况不能恢复正常，就难以持续稳定萨赫勒区域的局势。

我们欢迎萨赫勒五国集团国家2017年倡议建立联合部队，打击恐怖主义和有组织犯罪。过去一年中，在将该倡议付诸实践方面取得了很多成果。成功地进行了两次军事行动。总部的人员配置工作已进入最后阶段，各种资金筹措机制也已到位。我们预计，有关方面很快将宣布继续采取联合行动打击民兵的具体计划。

同时，听到组建萨赫勒五国集团部队进程最近放缓的消息让我们感到不安。在建立军事基地以及向它们提供足够数量的武器方面尚未取得进展，这将严重影响该部队应对现有各种威胁的战备状态。如果无法确保正在该地区建立的萨赫勒国家联合军事架构得到稳定和可预测的资金，这些问题就不会得到解决。有鉴于此，我们呼吁已作出各自认捐的外部捐助方、联合国马里多层面综合稳定团——在其任务授权框架内——以及萨赫勒五国集团国家尽快解决这些问题。

我们坚信，非洲国家和国际社会有必要在打击萨赫勒-撒哈拉区域的极端主义方面采取更多协调一致的步骤。这个祸患显然无法通过纯粹的军事手段根除。必须努力遏制极端主义意识形态的扩张，有效处理该区域各国严重的社会经济问题，并加强其国家机构，这一点很重要。在这方面，我们注意到，联合国萨赫勒综合战略将在处理这些任务方面发挥关键作用。

俄罗斯正在考虑与萨赫勒五国集团国家建立有效合作以解决其核心区域问题的可能性。我们已向该区域一些国家提供军事和技术援助，并帮助培训军警人员。我们将继续为加强萨赫勒五国集团军队的军事潜力做出贡献，使其联合部队能够成为恢复和维护西非和平的有效工具。

吴海涛先生（中国）：中方感谢你召集今天的会议。感谢凯塔助理秘书长、西迪库秘书长、穆罕默德大使和阿尔梅达大使所作通报。

2017年12月，安理会通过萨赫勒五国联合部队问题第2391号决议。决议通过以来，萨赫勒五国联合部队部署和支助问题取得一系列进展。中方对此表示欢迎。但同时，萨赫勒地区仍面临安全形势脆弱、恐怖主义蔓延、跨国有组织犯罪日趋严重等多重挑战，需国际社会加大投入，综合施策加以解决。我想谈以下几点：

第一，要加大对联合部队的支持力度。联合部队是对非洲乃至世界和平与安全的重要贡献。国际社会应充分尊重并发挥非洲自主解决非洲问题的主导权，支持地区国家和区域组织维护萨赫勒地区和平与安全的努力。萨赫勒五国、欧盟和联合国成功举行联合部队筹资会议并根据2391（2017）号决议要求签署技术协定，联合国驻马里综合稳定特派团已做好支助准备，中方对此表示赞赏，希望联马团在资金等条件到位后积极提供支助，并在实践中总结经验。中方感谢秘书长报告日前就支助问题提出建议方案，将同其他会员国共同研究。

第二，要重视有关地区热点问题的政治解决。国际社会应在尊重当事国主权基础上，积极支持地区国家推进和平进程，促进民族和解，使有关热点问题不断降温并最终解决，为萨赫勒地区实现长治久安创造条件。当前，要支持马里有关各方加快落实《马里和平与和解协定》，重视利比亚危机等域外问题对萨赫勒地区的溢出效应，减少域外因素对本地区的负面影响。

第三，要加大对萨赫勒地区反恐问题的投入。萨赫勒地区反恐形势严峻，需要国际社会加大支持和帮助。联合国相关反恐机构应为此积极发挥作用。恐怖主义是全人类公敌。恐怖主义无论何时何地、以何种形式出现，都必须坚决打击。各国应坚持统一标准，坚决打击所有被安理会列名的恐怖组织。国际反恐行动应充分发挥联合国及其安理会的主导作用，坚持《联合国宪章》宗旨和原则以及其他公认的国际关系基本准则，加强有效协调。

第四，要重视发挥区域机制作用。中方赞赏萨赫勒五国、非盟、西非国家经济共同体等非洲国家和组织为解决萨赫勒问题发挥的积极作用。国际社会应加强同地区国家、区域和次区域组织的沟通协调，使国别战略、地区战略和联合国萨赫勒综合战略有机结合起来，充分发挥各自优势，形成合力。联合国正在对萨赫勒综合战略进行修订，希望有关工作切实听取萨赫勒地区国家意见，满足当事国实际需求。

中方支持非洲国家以非洲方式解决非洲问题，支持包括萨赫勒五国在内的非洲区域和次区域组织应对非洲和平安全问题的努力，愿同安理会成员及国际社会共同努力，为萨赫勒地区的安全与发展做出积极贡献。

主席（以英语发言）：我现在以波兰代表身份发言。

首先，我要感谢今天的各位通报人——宾图·凯塔女士、马曼•西迪库先生、法蒂玛·基亚里·穆罕默德女士和若昂•瓦莱•德阿尔梅达先生——非常详尽地介绍了萨赫勒五国集团联合部队的情况和该区域最近的事态发展。

该区域冲突的根源在善治和发展领域构成挑战，性质相似，且互为因果。我们面临的问题和挑战具有跨境性质。在此背景下，各邻国间和各区域组织内部的合作对取得具体、持久的进展至关重要。萨赫勒五国集团及其联合部队就是这种全面合作的范例。

我们充分支持萨赫勒五国集团联合部队的任务授权，并希望在国际社会的支持下，它能够很快全面开展行动。此外，联合部队的行动必须充分遵守国际法，包括国际人道主义法和国际人权法。

波兰通过实物援助支持萨赫勒五国集团联合部队。我们为属于该部队的乍得部队特遣队提供了大量物资支持。此外，我们最近决定借助波兰的培训能力为萨赫勒五国集团联合部队提供更多支持。应萨赫勒五国集团国家的请求，波兰宣布愿意就消除简易爆炸装置问题开设培训课程。

最后，波兰要大力支持联合国、欧洲联盟、非洲联盟和萨赫勒五国集团联合部队采取的行动，并强调我们承认区域伙伴在萨赫勒军事行动中的关键作用。

我现在恢复行使安理会主席职能。

发言名单上没有其他发言者了。

下午5时20分散会。